

Số: 658/TTr-UBND

An Giang, ngày 22 tháng 10 năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách năm 2022 – 2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 – 2025;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách năm 2022 – 2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Tại Khoản 3 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước, quy định:

“Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn.”

Tại Điểm d) Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước, quy định:

“Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương;”.

Thực hiện theo quy định tại Khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XIV, quy định: kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017 – 2020 sang năm 2021.

Căn cứ nhiệm vụ phát triển Kinh tế - xã hội 05 năm 2021 – 2025 theo Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 – 2025 tỉnh An Giang.

Căn cứ những quy định nêu trên, theo tình hình thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022 – 2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Đảm bảo thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.
- Cụ thể hóa nội dung nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách các cấp trong giai đoạn ổn định ngân sách mới 2022 – 2025 theo quy định tại Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, nhằm phù hợp với điều kiện thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

2. Quan điểm chỉ đạo

Trình tại kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách năm 2022 – 2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ hướng dẫn của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính Phủ, Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính.

Theo tình hình thực tế của địa phương về nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước;

Sở Tài chính đã dự thảo Nghị quyết này gửi đến các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố góp ý.

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các sở, ban ngành, đoàn thể cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, Sở Tài chính đã chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết, gửi Sở Tư pháp để thẩm định tại Công văn số 2334/STC-NS ngày 24/08/2021.

Ngày 06/09/2021, Sở Tư pháp có Báo cáo số 237/BC-STP về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách năm 2022 – 2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang.

Quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo đúng quy định, đảm bảo đủ điều kiện để Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X xem xét, quyết nghị.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết bao gồm 3 Điều và Quy định kèm theo.

Nội dung quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thời kỳ ổn định ngân sách 2022 – 2025 của ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang bao gồm 5 chương và 12 điều, cụ thể:

Chương I. Quy định chung:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Nguyên tắc phân cấp.

Chương II. Phân cấp nguồn thu:

Điều 4. Nguồn thu ngân sách tỉnh hưởng 100%.

Quy định các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí, tiền sử dụng đất, thu tiền hoạt động xổ số kiến thiết và các khoản thu khác thuộc ngân sách tỉnh hưởng 100%.

Điều 5. Nguồn thu ngân sách huyện, thị xã, thành phố (gọi tắt là cấp huyện) hưởng 100%.

Quy định các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí, tiền sử dụng đất và các khoản thu khác thuộc ngân sách cấp huyện hưởng 100%.

Điều 6. Nguồn thu ngân sách xã, phường, thị trấn (gọi là cấp xã) hưởng 100%.

Quy định các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí và các khoản thu khác thuộc ngân sách cấp xã hưởng 100%.

Điều 7. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ (%) giữa ngân sách tỉnh, ngân sách cấp huyện.

Quy định các khoản thu từ thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế tiêu thụ đặc biệt được phân chia theo tỷ lệ (%) giữa ngân sách tỉnh và ngân sách cấp huyện.

Chương III. Phân cấp nhiệm vụ chi:

Điều 8. Nhiệm vụ chi ngân sách tỉnh

Quy định nhiệm vụ chi đầu tư phát triển; chi thường xuyên; chi trả nợ lãi, phí các khoản do chính quyền địa phương vay; chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính địa phương; chi chuyển nguồn sang năm sau; chi bổ sung cân đối, bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện của ngân sách tỉnh.

Điều 9. Nhiệm vụ chi ngân sách cấp huyện.

Quy định nhiệm vụ chi đầu tư phát triển; chi thường xuyên; chi chuyển nguồn sang năm sau; chi bổ sung cân đối, bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp xã của ngân sách cấp huyện.

Điều 10. Nhiệm vụ chi ngân sách cấp xã.

Quy định nhiệm vụ chi đầu tư, phát triển; chi thường xuyên; chi chuyển nguồn sang năm sau của ngân sách cấp xã.

Chương IV. Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách tỉnh và ngân sách huyện trong năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách:

Điều 11. Nguyên tắc tính tỷ lệ phân chia (%) giữa ngân sách tỉnh và ngân sách huyện.

Đối với các huyện sau khi đã thực hiện để lại 100% các khoản thu phân chia mà nhiệm vụ chi vẫn lớn hơn nguồn thu ngân sách địa phương được hưởng thì ngân sách tỉnh sẽ thực hiện bổ sung cân đối cho ngân sách huyện tương ứng với số chênh lệch giữa nguồn thu và nhiệm vụ chi.

Điều 12. Xác định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia.

Hướng dẫn cách tính tỷ lệ phần trăm phân chia giữa ngân sách tỉnh và ngân sách huyện.

Chương V. Xác định bổ sung:

Hướng dẫn xác định mức bổ sung từ ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện.

2. Nội dung cơ bản: Quy định nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi theo dự thảo Nghị quyết đính kèm.

Căn cứ quy định tại Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 04/2021/NQ-HĐND ngày 22/7/2021 của HĐND tỉnh quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 nguồn ngân sách địa phương, làm cơ sở pháp lý cho việc quy định phân cấp nguồn thu nhiệm vụ chi ngân sách các cấp thuộc tỉnh An Giang giai đoạn năm 2022 – 2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X xem xét, quyết nghị.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 607/TTr-UBND ngày 14/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. TU, HĐND tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch & các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở: TC, KH&ĐT;
- VPUBND tỉnh: CVP & P. KTTH;
- Lưu: HCTC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Phước